

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2069/SKHCHN-TKC ngày 31 tháng 8 năm 2023 của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai về việc đề nghị thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Dự thảo: Tờ trình, Quyết định.
- Bản sao văn bản góp ý và bản tổng hợp ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị.
- Kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh tại Văn bản số 2218/VP-CTTĐT ngày 22 tháng 8 năm 2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh.

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Ngày 15/4/2022, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 35/NQ-HĐND về danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó

Nghị quyết đã xác định các nội dung “thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ” là dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước.

Đến ngày 23/3/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Văn bản số 2594/UBND-KGVX về việc áp dụng kinh mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực khoa học và công nghệ. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ được ban hành kèm theo Thông tư số 06/2022/TT-BKHHCN ngày 31 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ.

Căn cứ điểm c khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, quy định Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm “*Ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công; mức trợ giá sản phẩm, dịch vụ công ích, thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật về giá và quy định của các pháp luật khác có liên quan*”.

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), việc Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đơn giá thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

Dự thảo có phạm vi điều chỉnh áp dụng phù hợp theo quy định pháp luật.

Đối với đối tượng áp dụng, để phù hợp hơn, đề nghị đơn vị cân nhắc trình bày lại thành “3. Đối tượng áp dụng: các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc cung cấp dịch vụ sự nghiệp công hoạt động thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ thuộc lĩnh vực khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Về dự thảo Quyết định

a) Đối với nội dung tại khoản 1 Điều 1: Căn cứ theo hình thức dự thảo trình bày, cụ thể dự thảo được trình bày theo mẫu số 18 Mục I Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14

tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Để đảm bảo phù hợp theo mẫu, đề nghị đơn vị trình bày lại thành:

“1. Đơn giá công tác thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (*Phụ lục đơn giá kèm theo*).

Đơn giá này chưa bao gồm chi phí mua tài liệu; bản quyền; chi phí di chuyển; chi phí phát sinh ngoài định mức; thuế giá trị gia tăng.”

b) Đối với nội dung “Chánh, Phó CVP (TH) UBND tỉnh” tại nội dung phần nơi nhận, đề nghị đơn vị phối hợp Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh trình bày chính xác cụm từ viết tắt phòng chuyên môn của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh.

3.2. Về Phụ lục kèm theo

Căn cứ mẫu số 44 Mục IV Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị đơn vị lưu ý chỉnh sửa các nội dung sau:

a) Đề nghị đơn vị trình bày in thường cụm từ “**Phụ lục**”.

b) Đối với tên của Phụ lục, đề nghị đơn vị trình bày bằng kiểu chữ in hoa.

c) Đề nghị đơn vị lưu ý thống nhất hình thức trình bày để trống hoặc trình bày bằng dấu gạch ngang (-) đối với các nội dung không có chi phí.

d) Để đảm bảo thống nhất cách hiểu về việc tính đơn giá sản phẩm, đề nghị đơn vị có ghi chú thêm đối với những nội dung tăng giảm so với quy cách tiêu chuẩn. Bên cạnh đó, đơn vị nên bổ sung thêm đơn vị tiền tệ “(đồng)” của các cột chi phí và đơn giá sản phẩm.

đ) Tại số thứ tự thứ 6 Mục VI, đề nghị đơn vị làm rõ thêm tại sao nội dung này chỉ có nội dung tăng giờ so với quy định mà không có nội dung chi phí “giảm giờ” tương tự như các nội dung khác.

e) Đối với số liệu tại dự thảo, đề nghị đơn vị soạn thảo đảm bảo thống nhất theo nội dung thẩm định của cơ quan tài chính cùng cấp và chịu trách nhiệm về sự chính xác và đầy đủ của các số liệu.

g) Về đánh số trang văn bản, đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện đúng theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể “*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt cạnh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*”.

3.3. Về dự thảo Tờ trình

Căn cứ mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị đơn vị lưu ý chỉnh sửa các nội dung sau:

a) Tại nội dung tên Tờ trình và nội dung “Kính gửi”, đề nghị đơn vị không trình bày dấu chấm (.) khi kết thúc nội dung.

b) Tại nội dung mở đầu, đề nghị trình bày lại thành “Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Sở Khoa học và Công nghệ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành đơn giá thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:”.

c) Tại khoản 1 Mục I, để đảm bảo đầy đủ hơn, đề nghị đơn vị bổ sung thêm Thông tư số 06/2022/TT-BKHCN.

d) Tại khoản 2 Mục I, để giúp Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở, xem xét quyết định, đề nghị đơn vị bổ sung thêm nội dung thông tin đánh giá các kết quả đạt được, khó khăn vướng mắc trong giai đoạn trước đây khi chưa ban hành đơn giá. Việc ban hành đơn giá để phục vụ và đáp ứng yêu cầu gì theo quy định của Nghị định số 32/2019/NĐ-CP, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Từ đó đưa ra kết luận, đánh giá sự cần thiết phải ban hành đơn giá.

đ) Đối với nội dung “Giúp cho cơ quan tài chính...” tại khoản 1 Mục II, để phù hợp hơn, đề nghị đơn vị trình bày lại thành “Giúp các cơ quan, đơn vị thực hiện cung cấp dịch vụ sự nghiệp công hoạt động thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có cơ sở để lập dự toán kinh phí thực hiện theo hình thức đấu thầu, giao nhiệm vụ, đặt hàng.

e) Đối với nội dung tại Mục III, đề nghị đơn vị bổ sung thêm nội dung kết quả lấy ý kiến (bao nhiêu đơn vị thống nhất, bao nhiêu đơn vị có ý kiến), văn bản gửi Sở Tư pháp thẩm định và ý kiến của đơn vị đối với nội dung thẩm định của Sở Tư pháp như thế nào (thống nhất chỉnh sửa theo ý kiến thẩm định hoặc có giải trình, tiếp thu đối với ý kiến thẩm định).

g) Đối với nội dung tại khoản 2 Mục IV, đề nghị đơn vị rà soát, trình bày lại thành:

“Ban hành đơn giá thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

a) Đơn giá công tác thông tin thống kê thư viện... *(trình bày tương tự nội dung tại điểm a tiểu khoản 3.1 khoản 3 Mục II Báo cáo này).*

b) Đơn giá này được áp dụng đối với ...”

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có hồ sơ đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP

(sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), đủ điều kiện trình, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Mục II Báo cáo này để hoàn thiện nội dung dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình cụ thể lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành đơn giá thông tin, thống kê, thư viện khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- <D:\Lam\2023\Báo cáo\Báo cáo thẩm định>

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn